



ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА: ЭФФЕКТИВНОСТЬ МНОГОУРОВНЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Жамила Бопиева, д.э.н.

Международная конференция
Астана, 15 мая 2014 г.



Содержание данной презентации является единоличной ответственностью GDSI Limited
и ни в какой мере не отражает точку зрения Европейского Союза

Проект финансируется ЕС и реализуется консорциумом под руководством GDSI Limited





Информация об экспертах

Участники разработки Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, ГПФИИР до 2014 года, программы Развития регионов

Бопиева Жамила Кадыровна, д.э.н., академик РАЕН, профессор Евразийского экономического клуба ученых – более 25 лет опыта работы в академической сфере, включая участие в проектах АБР, МВФ

Давлетьярова Гульнар Шангереевна, к.э.н – 20 лет опыта работы в области регионального развития в качестве научного сотрудника, государственного служащего Министерства экономики, Министерства иностранных дел, аналитик ФНБ Самрук-Казына

Омаров Аскар Кадырович – 15 лет опыта работы в качестве научного сотрудника, аналитика ФНБ Самрук Казына





План презентации

1. Многоуровневое управление: аналитические подходы
2. Политика децентрализации
3. Пробелы взаимодействия центра и регионов в Казахстане
4. Роль Министерства регионального развития на местах
5. Опыт министерств образования, труда и социальной защиты населения в работе с регионами
6. Координация межуровневого взаимодействия





Многоуровневое управление: аналитические подходы

Взаимоотношения
«центр - регионы»
относятся к сфере
многоуровневого
управления

Аналитики выделяют как
минимум **5 пробелов**,
влияющих на качество
многоуровневого
управления в сфере
региональной политики





Политика децентрализации и межуровневое взаимодействие

В последние два десятилетия децентрализация стала одним из глобальных трендов политического развития

Децентрализация позволяет дифференцировано подходить к вопросам формулирования и реализации политики регионального развития на местах

Однако полное разделение политической ответственности **между уровнями государственного управления** в ходе децентрализации практически невозможно





Пробелы взаимодействия центра и регионов в Казахстане: дублирование функций

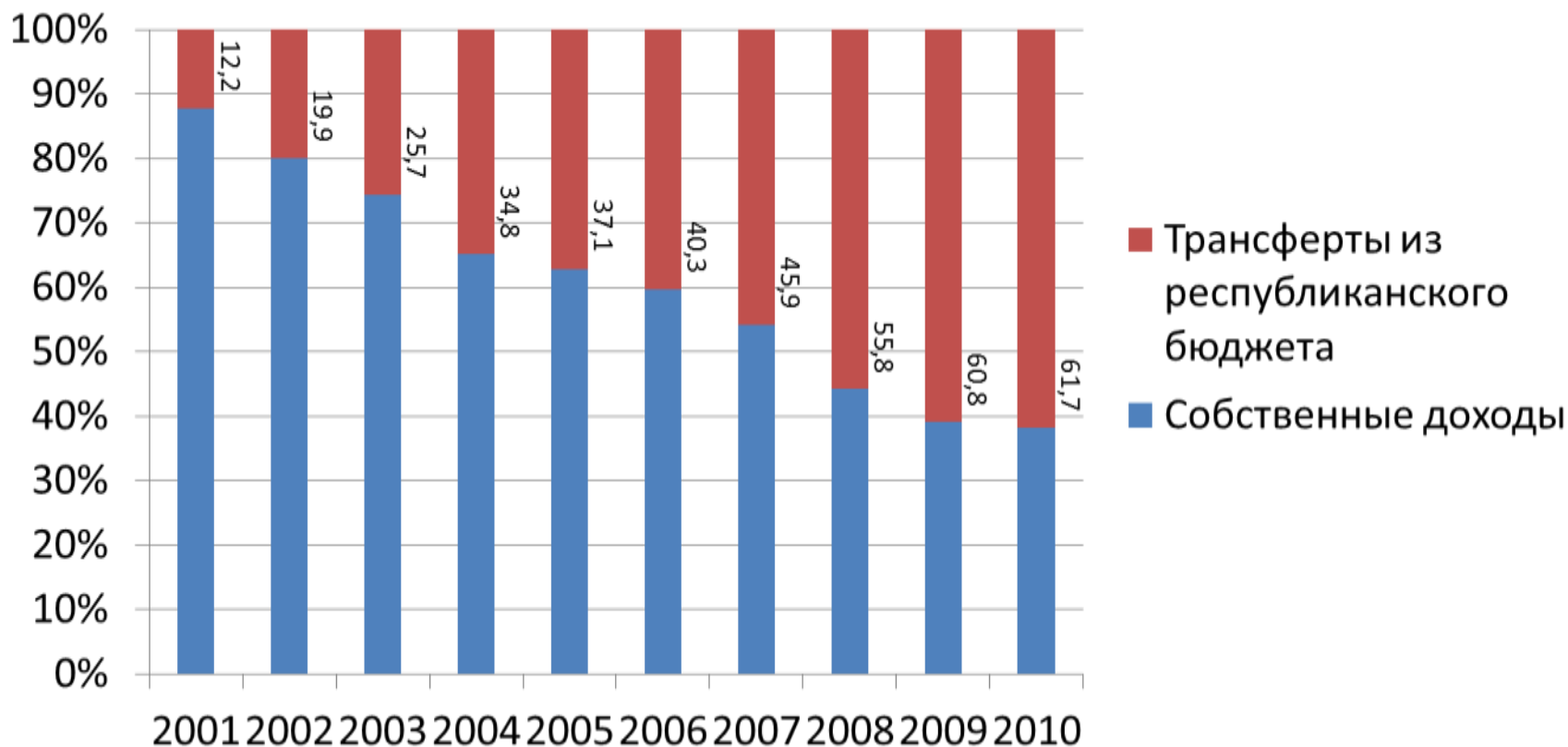
Расходные полномочия в сферах политики	Распределение между бюджетами		
	республиканский	областной	районный
Образование	+	+	+
Здравоохранение	+	+	-
Социальное обеспечение	+	+	+
ЖКХ	+	+	+
Общественный порядок	+	+	+
Транспорт и коммуникации	+	+	+

Источник: Министерство финансов РК 2011





Пробелы взаимодействия центра и регионов: межбюджетные отношения



Источник: Министерство финансов РК 2011



Пробелы взаимодействия центра и регионов в Казахстане: механизмы

В целях развития самоуправления в РК было принято решение о передаче полномочий по взиманию различных сборов и штрафов акимам сельского уровня.

Однако, для выполнения ими данных полномочий со стороны Центра не было осуществлено обеспечение методическим инструментарием (регламенты, инструкции, каким образом осуществлять данные полномочия).





Пробелы взаимодействия центра и регионов: слабая координация

Информация Счетного Комитета Республики:
*«Реализация отдельных проектов
Карты индустриализации начата при
отсутствии соответствующей
инфраструктуры, без проведения
анализа рынков сбыта. При этом
должное взаимодействие центральных
и местных исполнительных органов,
институтов развития и
представителей частного бизнеса НЕ
ОБЕСПЕЧЕНО».*





Роль министерства регионального развития на местах

В странах-членах ЕС взаимоотношения между центральным госорганом, отвечающим за вопросы развития регионов, и местными органами власти имеют место в рамках:

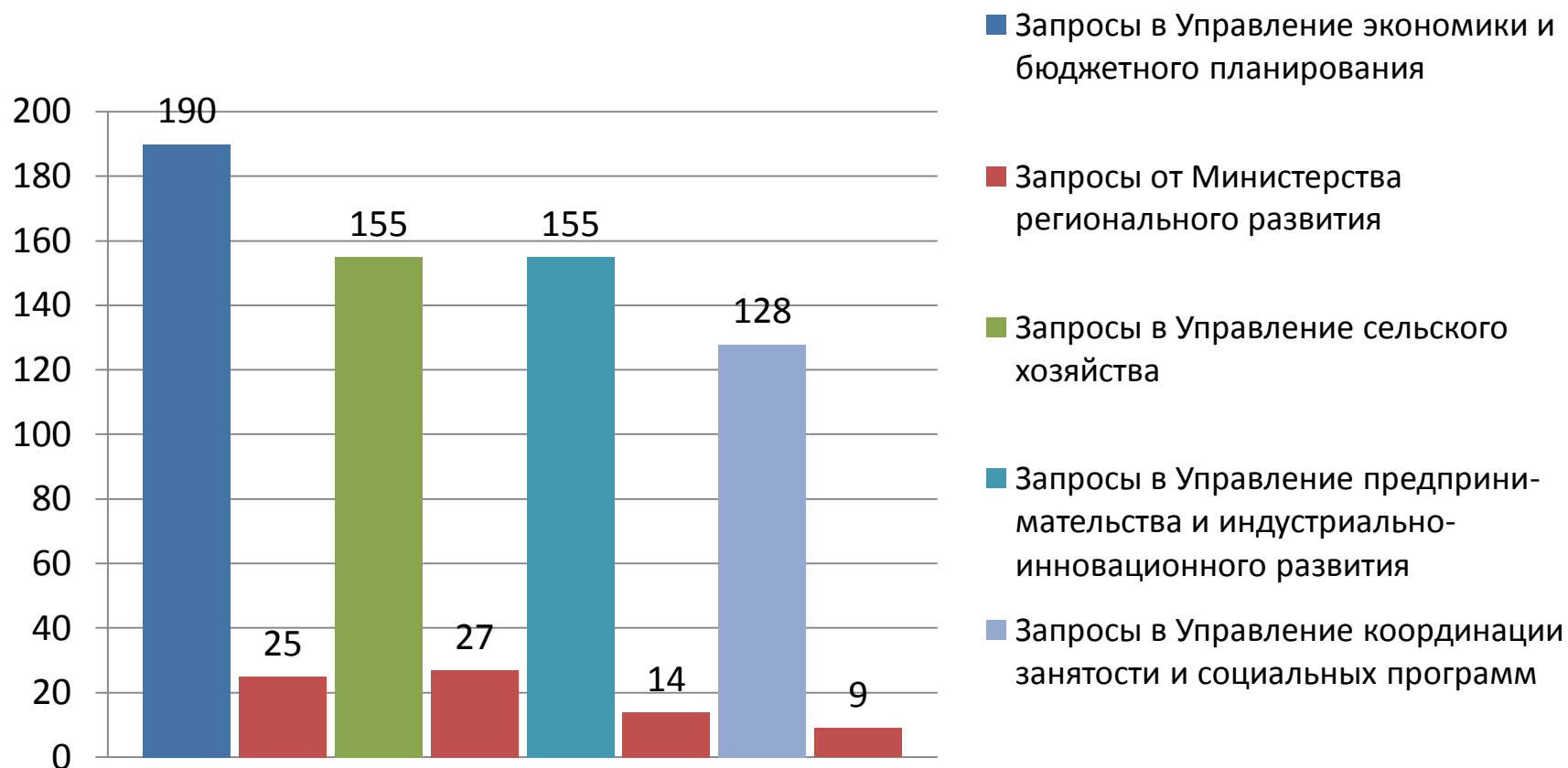
- процесса территориального планирования;
- управления средствами фондов регионального развития;
- функций по контролю и координации деятельности местных органов власти (там где это законно применимо);
- представлении интересов регионов в центре





Анализ запросов из центра в регионы

В Республике Казахстан Министерство регионального развития является уполномоченным органом в сферах строительства, землеустройства, развития предпринимательства, градостроительства и оказания муниципальных услуг.



Источник: Проект «Региональное развитие Казахстана»: данные по ВКО, ноябрь 2013





Роль министерства регионального развития на местах

Создание Министерства регионального развития потенциально является значительным шагом вперед с точки зрения национальной институциональной поддержки процессов межведомственного взаимодействия в рамках политики децентрализации.



Вместе с тем, у МРР пока еще НЕТ НАРАБОТАННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ КООРДИНАЦИИ и взаимодействия как с другими центральными госорганами по вопросам регионального развития, так и с МИО.

Опыт Министерства образования по взаимодействию с регионами

Министерство образования использует следующие формы взаимодействия с регионами:

- трехлетние меморандумы, где закреплены обязательства сторон;
- межведомственные комиссии, советы, рабочие группы.

Также используется единая информационная система образования (ЕИСО).

Целью ЕИСО является своевременное обеспечение органов управления полной, достоверной и сопоставимой информацией о деятельности системы образования РК





Опыт Министерства труда по работе с регионами

По результатам интервью с государственными служащими в пилотных регионах выяснилось, что Министерство труда является одним из немногих ведомств, сумевших выстроить эффективные взаимоотношения между центром и регионами.



По мнению участников опроса, одним из факторов, способствующих росту координации деятельности МТСН и его структурных подразделений на местах является внедрение Единой информационной системы социально-трудовой сферы (ЕИССТС).



Опыт Министерства труда по работе с регионами

К настоящему времени во всех регионах республики внедрены и в режиме реального времени используются следующие информационные подсистемы ЕИССТС:

АИС «Рынок труда»

АИС «Иностранная рабочая сила»

АИС «Е-собес»

АИС «Социальная помощь»

АИС «Охрана труда и безопасность»



Рекомендации для усиления координирующей роли МРР

1. Создать **ЕДИНУЮ АВТОМАТИЗИРОВАННУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ СИСТЕМУ МРР** для администрирования Программы развития регионов до 2020 года (ПРР 2020), разработка которой проводится в настоящее время Министерством.



аналитическая информация



справочная информация



отчетная информация



разовые запросы

Характеристика информационных запросов МРР



Рекомендации для усиления координирующей роли МРР

2. Инициировать работу совместно с АРКС по формированию **НЕДОСТАЮЩЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ**
3. Адаптировать методы и формы администрирования **СТРУКТУРНЫХ ФОНДОВ ЕС** для ПРР 2020.
4. Использовать Единую автоматизированную **ИНФОРМАЦИОННУЮ СИСТЕМУ МРР** для оценки и мониторинга реализации исполнения ПРР 2020 на местах.





Рекомендации для усиления координирующей роли МРР

5. Разработать нормативную правовую базу по **УПРАВЛЕНИЮ АГЛОМЕРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ** в Республике Казахстан





Рекомендации для усиления координирующей роли МРР

6. Уточнить ФУНКЦИОНАЛ ДЕПАРТАМЕНТА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНИРОВАНИЯ МРР с учетом механизмов, предложенных экспертами проекта (отчет «Методические подходы по установлению межрегиональных связей в РК на основе опыта ЕС» январь 2014)

Механизмы развития межрегионального сотрудничества (МРС) по направлениям:

- ✓ Стратегического и территориального планирования
- ✓ Информационно-аналитического содействия МРС
- ✓ Информационного обеспечения МРС
- ✓ Межрегионального инвестиционного сотрудничества
- ✓ ГЧП и венчурного финансирования
- ✓ Нормативного правового обеспечения МРС
- ✓ Оценки работы акимов по развитию МРС
- ✓ Институциональный механизм
- ✓ Программный механизм



Рекомендации по повышению потенциала МИО

7. Создать на областном уровне **СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ**, ответственное за вопросы регионального развития (например, в составе Управления экономики).
8. Разработать **ОБУЧАЮЩИЕ ПРОГРАММЫ** для повышения компетенции МИО в сферах территориального планирования, в т.ч. планирования городской среды; землеустройства; эксплуатации и обслуживания инфраструктуры.



Рекомендации для МРР и МИО

9. Повысить компетентность сотрудников МИО по **УПРАВЛЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ** с привлечением «якорных» инвесторов
10. Инициировать решение вопроса по **РАЗРАБОТКЕ МЕХАНИЗМА** взимания административных штрафов и сборов акимами сельских округов





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Проект «Региональное развитие Казахстана»



г. Астана, 010000, ул. Конаева 33, БЦ «Астаналык», офис 805



+7 (7172) 501 929, 278 509



www.kzregdev.kz